



מדינת ישראל
לשכת שר הפנים

כ"ז בטבת התשע"ה
27 בינואר 2015
ש.מ. 2015-2330

לכבוד
ראש הרשות המקומית

שלום וברכה,

הגדון: מענקי מדינה בתחום תאגידי המים והביוב

אני מבקש להביא לידיעתך כי מאמצי משרד הפנים למציאת פתרון ראוי לרשויות מסורבות תאגוד ולמצב הקיים, המתווה גורם לבזבוז חסר אחריות של כספי ציבור, נשאו פרי. במסגרת הצוות הבין משרדי, שהוקם בנושא בחינת משק המים והביוב, ולאחר שיח עם כל תגורמים המקצועיים הדלוונטיים הוחלט על חלוקת מענקים לעידוך צירוף רשויות מקומיות לתאגידי מים וביוב.

ביום 29 בדצמבר 2014 נחתם הסכם בין משרד האוצר לרשות המים לחלוקת מענקים במסגרת המאמץ לפעול-לצירופן של רשויות מקומיות לתאגידי המים והביוב. ההסכם שנחתם מהווה שלב ראשון לפתרון הבעיה. ההסכם בתוקף עד 30 באפריל 2015 ואי לכך, על הרשויות המעוניינות לחצטרף לתאגיד מים וביוב לפעול בהקדם.

במקביל, נדון בימים אלו, פתרון מקיף יותר, בדבר אופן הפעלת משק המים והביוב ע"י הרשויות המקומיות. משרד הפנים שותף לדיונים אלו ואנחנו נמשיך ונעדכן בהתקדמות התהליך.

מצ"ב החסכם.

בכבוד רב,

ח"כ גלעד ארדן
שר הפנים

העתק: ד"ר שוקי אמרני - המנהל הכללי
מר מרדכי כהן - מנהל המינהל לשלטון מקומי

מדינת ישראל

רשות המיסים – הממונה על התאגידים

משורר האוצר – אנף התקציבים

ז' בטבת, התשע"ה
29 דצמבר 2014

מענקי מדינה נוספים בתחום תאגידי המיס והביוב ע"פ חוק תאגידי מיס וביוב, התשס"א - 2001

סיכום זה מפרט את כללי חלוקת המענקים לצירופן של רשויות מקומיות לתאגידי המיס והביוב קיימים שבוצעו בתקופה שבין 31.12.2012 ועד ליום 30.4.2015 בהתאם לעקרונות שבהחלטות הממשלה בעניין זה.

בסיכום זה:

- החוק – חוק תאגידי מיס וביוב, התשס"א-2001.
- תאגיד או תאגיד מיס וביוב – חברה כהגדרתה בחוק.
- תאגיד אזורי – תאגיד רב רשויות בו חברות מספר רשויות מקומיות המחזיקות במניותיו כל אחת באופן יחסי לגודלה.
- הממונה – הממונה על תאגידי המיס וביוב כמשמעותו בחוק, האחראי על יישום חוזר זה.
- המועד האחרון לצירוף – 30.4.2015.
- אוכלוסיית הרשות המקומית – מספר התושבים ברשות המקומית בהתאם לדיווחי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה נכון לחדש דצמבר 2013.
- צירוף לתאגיד מיס וביוב – השלמת כל ההליכים הנדרשים מצד רשות מקומית לשם צירופה לתאגיד : קבלת החלטת מועצת עיר של הרשות המצטרפת בנושא צירופה לתאגיד, אישור דירקטוריון התאגיד, קבלת החלטת מועצת עיר של הרשות המצטרפת ובתאגיד רב רשויות אישור אסיפה כללית לצירוף. השלמת כל ההסכמים המשפטיים הנוגעים לצירוף, הסדרת חובותיה השוטפים של הרשות לחברת מקורות ולספקי טיהור השפכים בשטחה והסדרת הכמות המוכרת באגף אסדרה ברשות המיס לעניין תעריפי רכישת המיס וכל פרט נוסף שידרוש הממונה, ככל יהיה צורך בכך. רשות תיחשב כמי שעמדה במועד האחרון לצירוף אם התאגיד אליו צורפה הרשות, הפעיל את משק המיס והביוב בשטחי הרשות המצטרפת בתקופה שבין 28.2.2013 ועד לתום חודשיים מהמועד האחרון לצירוף דהיינו 30.6.2014.
- יום הפעלת ניהול משק המיס בשטחי הרשות על ידי התאגיד – היום הראשון שבו סיפק התאגיד שירותי מיס וביוב לתושבים וחייבם בתשלום או דרישת תשלום בעד אותו שירות.
- יחס הנכסים – היחס שבין ערך הכינון המופחת של נכסי המיס והביוב לבין ערך הכינון המלא של נכסי המיס והביוב בצירוף נכסים מהותיים חסרים על פי סקר הנכסים, והכל כפי שהוגדר ואושר על ידי הממונה.

סך המענקים שיינתנו יחולקו באופן הבא:

1. עד 6 מ' ש"ח עבור השתתפות בעלויות צירוף רשויות מקומיות לתאגידים (סעיף 1 להלן).
2. עד 35 מ' ש"ח מענקי השקעות לתאגידים (סעיף 2 להלן).
3. עד 60 מ' ש"ח מענקי עידוד לרשויות מקומיות (סעיף 3 להלן).
4. עד 140 מ' ש"ח מענקים לאיזון משק המים לתאגידים זכאים לתמיכה (סעיף 4 להלן).
5. עד 8 מ' ש"ח מענקי שידרוג מחשוב, פיקוד ובקרה לתאגידים זכאים לתמיכה (סעיף 4 לעיל).

במקרה שבו סך סכום הבקשות למענקים על פי הסעיפים הנ"ל יהיה גבוה מהסכום שהוקצה כאמור לעיל בכל סעיף, המענקים יקטנו באופן יחסי כדי להתאים לסכום המרבי המוקצה בהתאם לאמור לעיל.

1. מענק עבור השתתפות בעלויות צירוף רשויות מקומיות לתאגידים

- א. מענק למימון הוצאות שהוצאו לשם צירופה של רשות מקומית לתאגיד קיים (להלן- מענק הוצאות צירוף) ישולם לרשות מקומית /או לתאגיד קיים אשר הוציאו הוצאות כאמור בפועל בשיעור שלא יעלה על המפורט בסעיף קטן (ב). תשלום כאמור ייעשה כנגד הצגת חשבוניות לפי סעיף קטן (ד). במקרה שבו הוצאות התקמה התחלקו בין הרשות המקומית לבין התאגיד הקיים, יחולק המענק האמור ביניהן, בהתאם לחלקן במימון ההוצאות. מענק הוצאות ההקמה יכלול בין היתר את הרכיבים הבאים: הכנת מפקד נכסים, הכנת תכנית עסקית, ייעוץ ארגוני, התאמת מערכות מחשוב וייעוץ משפטי.
- ב. מענק הוצאות צירוף יהא בגובה 90% מסך העלויות שהוצאו בפועל עד לגובה הסכומים המפורטים בטבלה הבאה:

תקרת העלויות בפועל	אוכלוסיית הרשות המצטרפת
עד 70,000 ש"ח	עד 5,000
120,000 ש"ח	5,000 - 10,000
160,000 ש"ח	10,000 - 20,000
220,000 ש"ח	20,000 - 50,000
300,000 ש"ח	50,000 - 100,000
350,000 ש"ח	100,000 - 150,000
375,000 ש"ח	מעל 150,000

- ג. תשלום מענק הוצאות צירוף לרשות המקומית /או לתאגיד יתבצע לאחר יום ניתול משק המים והביוב בשטחי הרשות על ידי התאגיד. העברת המענק תותנה בקיום הוראות החוק, הנחיות ודרישות הממונה.
- ד. מענק הוצאות צירוף יוקצה לתאגיד /או לרשות מקומית לאחר שהגישו לממונה את כל המסמכים הנוגעים לביצוע ההוצאות האמורות, כנגד הגשת חשבוניות, וקבלת אישור הממונה לגבי ההוצאות שהוצאו בפועל.

2. מענק השקעות לתאגידים:

- א. תאגיד קיים שיצרף רשות מקומית עד למועד האחרון לצירוף, יבצע בתחומה עבודות תשתית מים וביוב (שיקום, שידרוג, פיתוח, השלמת מתקנים מהותיים חסרים, מערכות קר"מ וכו') והכל בהתאם לאישור תכנית השקעות ע"י הממונה, יהא זכאי למענק השקעות בגובה של 80% כפול מספר התושבים ברשות המקומית המצטרפת (להלן - מענק השקעות). ככל שתיקלט רשות מקומית עם סוציו נמוך המוגדרת כזכאית, מענק מדינה לפי חוזר זה יינתן בהתאם למפורט בסעיף 4 בלבד.
- ב. מענק השקעות יוקצה לתאגידים לאחר אישור מראש של הממונה לגבי הפרויקטים המוצעים לביצוע על ידי התאגיד בתחום שטחי הרשות המקומית המצטרפת. שחרור המענקים יותנה בעמידת התאגידים בכללי הרגולציה ובהתנהלות תקינה של התאגיד בהתאם להוראות החוק, הנחיות ודרישות הממונה.
- ג. סך המענקים כאמור בסעיף זה לא יעלה על 35 מ' ש.ה. במקרה שבו סך הדרישות למענקי השקעות יעלה על הסכום האמור, יקבל כל תאגיד את חלקו היחסי מהמענק בהתאם למספר התושבים בתאגיד.

3. מענק עידוד לרשויות מקומיות

- א. רשות מקומית שבבעלותה תאגיד קיים (להלן - רשות מקומית מצרפת) אשר צירפה רשות מקומית (להלן - רשות מקומית מצרפת) תהא זכאית למענק צירוף בגובה 90% כפול מספר התושבים ברשות המקומית המצטרפת (להלן - מענק עידוד).
- ב. היו חברות מסי רשויות מקומיות בתאגיד במועד הצירוף, יחולק מענק העידוד בנייהן באופן יחסי לפי מסי התושבים שבכל רשות.
- ג. הצטרפו לתאגיד קיים יותר מרשות מקומית אחת במועדים ע"פ סיכום זה, יוכפל מענק עידוד לפי המקדמים שמפורטים להלן במספר סך התושבים שברשויות המקומיות המצטרפות -

- א) שתי רשויות מקומיות - 1.1
- ב) שלוש רשויות מקומיות - 1.2
- ג) ארבע רשויות מקומיות - 1.3
- ד) חמש רשויות מקומיות - 1.4
- ה) שש רשויות מקומיות או יותר - 1.5

- ד. המענקים לרשויות המקומיות לפי סעיף זה ייפרסו על פני 3 שנים. 50% בשנה שבה צורפה לתאגיד בסמוך למועד הפעלת התאגיד בשטחי הרשות, ו- 25% בכל שנה במהלך השנתיים העוקבות. העברת המענקים תותנה בקיום הוראות החוק, הנחיות ודרישות הממונה. הרשויות המקומיות יידרשו להתחייב לפעול בהתאם לחזר מנ"ל משרד הפנים 6/2008 בעניין שימוש במענקים המתקבלים במסגרת הליך התיאגוד לרשויות מקומיות.
- ה. סך המענקים כאמור בסעיף זה לא יעלה על 60 מ' ש.ה. אם סך הדרישות בהתאם לסיכום זה יעלה על הסכום האמור, יקבל כל תאגיד את חלקו היחסי מהמענק בהתאם למספר התושבים בתאגיד.

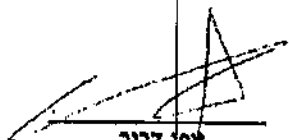
4. מענקי סיוע ל"תאגידיים זכאים לתמיכה"

- א. יינתנו מענקי סיוע לתאגיד מים וביוב אשר צירפו רשויות מקומיות בעלות מקדם סוציו אקונומי הנמוך מ- 5, במועדים ע"פ סיכום זה, לשם סיוע בקליטת הרשויות המצטרפות, שיפור תשתיות מים וביוב, צמצום פחת המים ופחת הגבייה בהן וכן לשם סיוע בתפעול שוטף של התאגיד בתקופה הראשונה לקליטתן כדלקמן:
- מענק לאיזון משק המים בתקופה הראשונה בגובה סכום השווה למכפלת 600 ש"ח במס' התושבים ברשות מצטרפת. (להלן - מענק איזון).
 - מענק לשדרוג מערכות בקרה ממוחשבות בסך של עד 0.5 מ' ש, לביצוע ושדרוג מערכות מידע גיאוגרפיות, מערכות פיקוד ובקרה והתקנת מערכת תשלומים אוטומטית ממוחשבת (אתר אינטרנט) ברשות המצטרפת. (להלן - מענק שדרוג).
- ב. תאגיד הזכאי לקבלת מענק לפי סעיף זה לא יקבל מענק השקעות כמפורט בסעיף 2.
- ג. העמדת המענקים תיעשה בכפוף לתנאים אלו:
- התחייבות לעמידה ביעדי התוכנית העסקית שתאושר על ידי הממונה לשם שיפור פחת המים ברשות המצטרפת בשיעור של 10% ושיפור פחת הגבייה בשיעור של 25% ביחס לשיעורים ערב הצירוף.
 - הלוואת הבעלים לא תיפרע כל עוד התאגיד אינו בעל כושר החזר בהתאם להוראות הממונה.
- ד. על כל התאגידיים המצרפים המעוניינים בקבלת מענקים בהתאם לסעיף זה, יחולו החובות הבאים:
- הצגת זכיון זמני לביצוע הגבייה עד להסדרת ביצוע הגבייה בכלל הרשויות החברות בתאגיד ע"י אותו קבלן גבייה.
 - הגשת תכניות להשקעות דחופות להורדת פחת המים.
 - בניית מערכת תשלום ממוחשבת ומאובטחת, הכוללת אתר אינטרנט.
 - אישור החלטה ע"י הדירקטוריון, על התחייבות התאגיד למלא את חוראות סיכום זה, ובכלל זה התחייבותו לביצוע שינויים בהרכב ההנהלה ונושאי משרה במידה שלא יעמוד בחובות הנגזרות מסיכום זה. כן תכלול ההחלטה התחייבות בדבר עמידת התאגיד בהוראות המבנה הארגוני של התאגיד כפי שיאושר על ידי הממונה.
 - העברת דיווח שוטף לממונה הכולל דוחות רבעוניים על שיעורי פחת המים ואתווי הגבייה ברשות המצטרפת, וכן פירוט על התקדמות ביצוע הפרויקטים בהתאם לסיכום זה, והכל בנוסף לדוחות השנתיים אותם חייבים להעביר התאגידיים לממונה בהתאם להוראות כללי הדיווח והחוק.
 - חיבור כל מתקני הרשויות המקומיות לרבות מוסדות הציבור בתחום התאגיד במדי מים תקינים ותקניים, והגשת תצהיר בחתימת משרה בכיר בתאגיד המאומת בידי ע"ד על כך לממונה על התאגידיים.
 - חיוב וגביית תשלום על ידי התאגיד מהרשות המקומית המצטרפת עבור מתן שירותי מים וביוב למוסדות ציבוריים שברשותה, בהתאם להוראות החוק.

ד. הממונה יבצע בדיקה מקיפה, אחת לחצי שנה, לגבי עמידת התאגידים הזכאים בתוכנית הסיוע ובכלל זה: אחוז פחת המים, אחוזי הגביה בתאגיד ועמידה בתובנות כאמור בסעיף זה. אם יימצא שהתאגיד אינו עומד בתוכנית שהוגדרה לו בהתאם לסעיף 4 (ב) (1) לסיכום זה, (להלן - תאגיד כושל), הממונה על התאגידים ינקוט בכל הצעדים שהוא רשאי בהתאם לסמכויותיו בחוק, ככל שידרש.

ה. סך מענקי האיון לא יעלו על 140 מ' ש. במקרה שבו סך הדרישות לתשלום מענק איון בהתאם לסיכום זה יעלה על הסכום האמור, יקבל כל תאגיד את חלקו היחסי מהמענק בהתאם למספר התושבים בתאגיד. מענק איון ישולם בהתאם להוראות הממונה על התאגידים, על פי עמידה באבני דרך ויפרש על פני 3 שנים.

ו. סך מענקי השדרוג לא יעלה על 8 מ' ש. במקרה שבו סך הדרישות למענק שדרוג התאם לסיכום זה יעלה על הסכום האמור, יקבל כל תאגיד את חלקו היחסי מהמענק בהתאם למספר התושבים בתאגיד.


אפי דביר
הממונה על התאגידים (בפועל)
רשות המים


אלון מסר
רכז מים וחקלאות
משרד האוצר